

## Adoptieprocedure en – wetgeving in India

Stichting Meiling heeft in de periode 1995 - 2008 bemiddeld voor adoptie van kinderen uit India. Bij aanvang werd contact gelegd met Malaysian Social Services (MSS) in Chennai (Tamil Nadu) en Mission to the Nations (MttN) in Kakinada (Andhra Pradesh), en later ook met Christ Faith Home for Children in Chennai (Tamil Nadu). Bij de start van de samenwerking heeft Stichting Meiling uitgebreid informatie opgevraagd, o.a. bij de organisaties zelf. Dit resulteerde in toezending van statuten, jaarverslagen, en andere gedetailleerde informatie.

In India had de Supreme Court in haar 'Judgement' over de 'Writ Petition (CRL) No. 1171/1982' de normen en principes vastgelegd, die in acht genomen moeten worden bij interlandelijke adopties. Hierna zijn er nog meer 'Judgements' geweest, die indertijd hebben geleid tot 'Guidelines tot Regulate Matters Relating to Adoption of Indian Children', d.d. 4-7-1989.

Stichting Meiling vond deze documenten gedegen, en handelend vanuit het welzijn van het kind. De rollen van betrokken organisaties waren goed beschreven, zo ook de inspectie van deze organisaties en het toezicht op de procedures.

Hoe zag de wettelijk voorgeschreven adoptieprocedure in India procedure er globaal uit?

### Afstandsverklaring biologische ouder(s)

- 3 maanden bedenktijd
- Mogelijkheden binnenlandse adoptie bezien
- Na 3 maanden, met 'weigeringen' van Indiase echtparen: Onderzoek VCA

### VCA: Clearance Certificate

- Mogelijkheden buitenlandse adoptie bezien

### Voorstel kind aan adoptieorganisatie (o.a. Nederland)

- Check medisch dossier door adoptieorganisatie en matching kind bij adoptieouders
  - Klaarmaken documenten door adoptieouders
- Opsturen documenten naar kindertehuis, Indiase Ambassade en CARA

### CARA: No Objection Certificate

- Kindertehuis: 'Petition' naar Madras High Court
  - Na 2 weken: 'hearing'
- Bezoek kindertehuis en check documenten door scrutinizing agency, m.n. ICCW

### ICCW: Scrutiny Report naar rechtbank

- 2e behandeling en uitspraak rechter

### Rechtbank: Court Order

- Regelen paspoort
- Regelen uitreisvisum
- Reis adoptiekind naar Nederland/adoptieouders

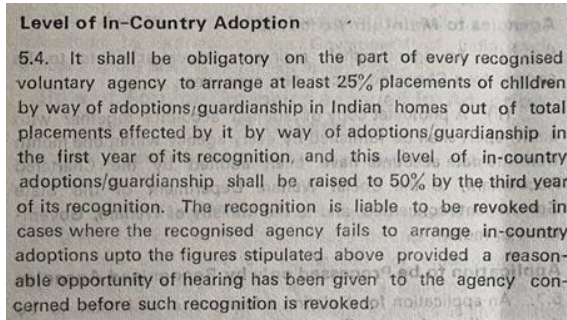
Stichting Meiling kreeg op 7 maart 1994 van de Central Adoption Resource Agency (CARA) de officiële toestemming om in India werkzaam te mogen zijn. We mochten alleen werken met door de

overheid erkende organisaties. De 'List of Indian recognised agencies' was niet groot. Dus kwam het voor dat kinderen van ver buiten de stad werden overgedragen aan de erkende tehuizen in de stad.

Het was mogelijk om voor vondelingen een adoptieprocedure in gang te zetten, maar dit was erg ingewikkeld, dus in praktijk kwamen alleen kinderen in aanmerking voor adoptie, waarvan er een afstandsverklaring lag, een zgn. *Document of Surrender*. In dit document werd o.a. ingegaan op de reden van afstand. De biologische ouder(s) kregen 3 maanden bedenktijd, om op dit besluit terug te komen. Hierna werden de mogelijkheden voor binnenlandse adoptie gezien.

Door de State Government waren er per provincie, of zelfs per stad, Voluntary Co-ordinating Agencies (VCA) aangewezen, die toezagen op het proces van binnenlandse adopties. Ze hielden een register bij van de adoptiekinderen en hun Indiase adoptiefamilies.

De kindertehuizen waren verplicht eerst de mogelijkheden van binnenlandse adoptie te bezien.



Bron: *Guidelines to Regulate Matters Relating to Adoption of Indian Children*, d.d. 4-7-1989, pag. 11

Indien na 3 maanden een kind nog niet geplaatst was bij een Indiase familie, werd het dossier van het kind doorgestuurd naar de VCA, met de vraag of het kind voor buitenlandse adoptie in aanmerking kon komen. Er werd onderzoek gedaan naar de redenen van 'weigering'. Stichting Meiling heeft voor een dossier weleens inzage gekregen in de weigeringen van Indiase echtparen. Argumenten waren: een medische achtergrond, achterstanden in de ontwikkeling van een kind, de leeftijd van een kind, of het feit dat er sprake was van siblings (broers en/of zussen). Ook speelden 'huidskleur' of littekens/vlekken in het gezicht een rol bij de afwijzing van kinderen.

Indien uit het onderzoek bleek dat plaatsing bij Indiase gezinnen echt niet mogelijk was, gaf de VCA een *Clearance Certificate* af, een verklaring dat het kind/de kinderen werd/werden 'vrij gegeven' voor buitenlandse adoptie.

Hierna werden de mogelijkheden voor adoptie naar het buitenland gezien. Als er een voorstel voor een kind/kinderen kwam, bekeek Stichting Meiling het dossier, w.o. het medisch rapport, alvorens het voorstel bij de adoptieouders terecht kwam.

Pas als de ouders akkoord waren, kregen ze het *Child Study Report* (met foto van het kind/kinderen). In het document waren persoonsgegevens te vinden van het kind, biologische ouder(s), achtergronden, de reden van afstand e.d.. In dit rapport waren geen adresgegevens opgenomen, ter bescherming van de privacy van afstandsouders.

Vanuit Stichting Meiling is het recht op afstammingsinformatie benadrukt. Dus kregen we later ook een kopie van het *Document of Surrender* mee. Hieruit moesten we ev. adresgegevens van biologische ouders verwijderen. Deze gegevens zouden later voor de kinderen (vanaf 18 jaar) wel beschikbaar zijn, als ze op zoek zouden willen gaan.

In het *Child Study Report* was informatie te vinden over de groei en ontwikkeling van het kind. Maar daarnaast was een *General Health Certificate* toegevoegd, met uitslagen van o.a. een HIV-test, en ev. andere medische gegevens van het kind.

Na de 'matching' moesten adoptieouders aan de slag om documenten te verzamelen, en deze te legaliseren. Per organisatie was de lijst van aan te leveren documenten verschillend, maar in hoofdlijnen ging het om:

- *Acceptance Placement Agreement*, waarin adoptieouders zich akkoord verklaren met het voorstel, incl. de medische papieren.
- *General Power of Attorney*, waarin adoptieouders de organisatie in India machtigden om voor hen de rechtbankprocedure te voeren.
- *Home Study Report*, het gezinsrapport van de adoptieouders, zoals was opgesteld door de Raad van de Kinderbescherming. Stichting Meiling liet het gezinsrapport vertalen door een beëdigd vertaler.
- Originele beginseltoestemming van het Ministerie van Justitie
- Internationale uittreksels uit het geboorteregister, huwelijksregister
- Gezondheidsverklaringen
- Werkgeversverklaring(en) en verklaringen over de financiële situatie van het gezin
- Verklaringen dat het kind naar Nederlands Rechts geadopteerd zou worden, een goede opleiding zou krijgen e.d.
- Verklaringen dat ouders voortgangsrapportages zouden sturen, over een periode van 5 jaar
- Foto's van de gezinsleden (zonder huisdieren), en het huis (van binnen en van buiten)

Alle documenten moesten gelegaliseerd worden, en werden daarna via Stichting Meiling opgestuurd naar het kindertehuis, de Indiase Ambassade en CARA.

Central Adoption Resource Authority (CARA) is dé centrale adoptie-autoriteit in India. Volgens de website <http://cara.nic.in/> is CARA 'a statutory body of Ministry of Women & Child Development, Government of India. It functions as the nodal body for adoption of Indian children and is mandated to monitor and regulate in-country and inter-country adoptions. CARA is designated as the Central Authority to deal with inter-country adoptions in accordance with the provisions of the Hague Convention on Inter-country Adoption, 1993, ratified by Government of India in 2003. CARA primarily deals with adoption of orphan, abandoned and surrendered children through its associated /recognised adoption agencies.'

Op de website zijn o.a. de huidige richtlijnen en documenten te vinden. Wat is gebleven is, vooraan in het adoptieproces, het afgeven van een *No Objection Certificate*.

Indertijd had CARA 5 à 6 weken nodig voor haar onderzoek. Het gezinsrapport van de adoptieouders werd gescreend, zo ook het kinddossier en alle andere papieren die waren aangeleverd. Indien akkoord, gaven zij een *No Objection Certificate* af.

Nadat de *No Objection Certificate* was ontvangen door de adoptieorganisatie in India, werd een *Petition* voorbereid voor de High Court. Na ca. 2 weken was er een eerste 'hearing' in de rechtbank.

Hierna werden alle documenten doorgestuurd naar een zogenaamde *Scrutinizing Agency*, voor onderzoek en advisering aan de rechtbank. Naast het checken van de documenten werden de tehuizen ook bezocht en de kinderen bekeken. Soms werd er om aanvullende documenten gevraagd van adoptieouders, soms was aanvullend medisch onderzoek van het kind nodig. Na akkoord stelt de *Scrutiny Agency* een *Scrutiny Report* op, voor de rechtbank.

Sinds 1985 was de Indian Council for Child Welfare Tamil Nadu (ICCW) door de High Court aangewezen als *Adoption Scrutinizing Agency*. Ze adviseerden de High Court of Madras over de

procedures van landelijke en interlandelijke adopties. Maar ook vooraf, en na aankomst in Nederland volgde de organisatie de kinderen. In oktober 1998 heeft Stichting Meiling deze organisatie bezocht n.a.v. een vraag over een voortgangsrapportage van een geadopteerde. ICCW is een soort kinderbescherming, die handelde vanuit het welzijn van het kind, maar ook aandacht had voor de belangen van de biologische ouder(s) en de adoptieouders.

De scope van ICCW was breder. Bij ons bezoek in 1998 kregen we een goede indruk van hun activiteiten. Zo zagen we o.a. de unit, waar lepra-kinderen onderwijs kregen. Ook kregen we hun Jaarverslag 1997-1998.

ICCW is nog steeds werkzaam op het gebied van adopties:

**YEAR OF COMMENCEMENT : 1985**  
**SCRUTINY REPORTS GIVEN in 2016-17 : 90**  
**FUNDING : Self sustained**  
**BACKGROUND:** *The Indian Council for Child Welfare is one of the National bodies recognized by the Supreme Court of India along with their affiliated organizations to assist the Courts to come to the conclusion with reference to the merits of individual child adoption cases filed in the courts in India.*  
*· ICCWTN has been appointed by the High Court of Madras as Adoption Scrutinizing Agency since the year 1985*  
*· We regularly receive Court Orders to scrutinize and file reports on matters pertaining to In Country or Inter Country Adoptions filed in the High Court and District Courts of Tamil Nadu. We conduct thorough appraisals and submit our reports to the concerned Courts with reference to the following facts.*  
*1 Whether the child is legally free for adoption*  
*2 Whether the petitioners are competent persons to adopt a child*  
*3 Whether all ethics, norms, and guidelines as stipulated by the Supreme Court of India, the Central and the State Governments have been followed in a particular case*

Bron: <http://iccwtm.org/>

Na ontvangst van het *Scrutiny Report* kon de rechtsspraak plaatsvinden. Er werd in de rechtbank een 2<sup>e</sup> zitting gepland. De uitspraak van de rechter mondde uit in een *Court Order*.

Deze Court Order moest worden gelegaliseerd, voordat een Indiaas paspoort kon worden aangevraagd. In het paspoort waren de persoonsgegevens van het kind opgenomen, en die van de biologische ouder(s).

Na ontvangst van het paspoort werd met medewerking van Stichting Meiling een uitreisvisum geregeld, via de Nederlandse Ambassade in Mumbai. Hiervoor moest ook via het Ministerie van Justitie een Machtiging voor een Voorlopig Verblijf (MVV) worden afgegeven. Hierna kon de reis naar Nederland worden gepland. De adoptiekinderen werden gebracht door medewerkers van de tehuizen, of ze werden opgehaald door de vrijwilligers van Stichting Meiling. De adoptieouders kregen op Schiphol hun kind overgedragen.

Na aankomst in Nederland waren adoptieouders verplicht de eerste 2 jaar iedere 3 maanden een voortgangsrapport op te sturen, en de 3 daarop volgende jaren iedere 6 maanden. Stichting Meiling verzamelde deze rapportages en stuurde ze door naar de Indiase Ambassade, CARA en het tehuis.

*Tot slot: In dit document is m.n. voor geadopteerden zo goed mogelijk inzichtelijk gemaakt hoe indertijd de adoptieprocedure en -wetgeving eruit zag. Stichting Meiling gaat er vanuit dat het adoptieproces in India zorgvuldig is verlopen. De wettelijk voorgeschreven adoptieprocedure was gedegen, met veel controlemomenten door meerdere officiële (hiervoor aangewezen) instanties.*